



Prezes Głównego Urzędu Statystycznego
dr hab. Marek Cierpiat-Wolan

Warszawa, 2025-04-28

Znak sprawy: GUS-GP03.0200.5.2021

Znak pisma: GUS-GP03.0200.5.2021.548

Pani
Katarzyna Bis-Płaza
Sekretarz
Komitetu Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji

Szanowna Pani Sekretarz,

na podstawie § 8 ust. 1 zarządzenia nr 48 Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2016 r. w sprawie Komitetu Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji (M. P. z 2021 r. poz. 231) przekazuję w załączeniu **projekt ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej oraz niektórych innych ustaw** (UD12), z uprzejmą prośbą o skierowanie przedmiotowego projektu do rozpatrzenia przez Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji.

Rozwiązania proponowane w projekcie ustawy polegają na wprowadzeniu zmian, przede wszystkim, w ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1799), dalej: „ustawa o statystyce publicznej”. Zmiany w tej ustawie dotyczą, w pierwszym rzędzie, organizacji i funkcjonowania dwóch prowadzonych przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego rejestrów urzędowych:

- 1) krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (dalej „rejestr REGON”);
- 2) krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju (dalej „rejestr TERYT”).

Można je określić jako: zmiany porządkujące terminologię, zmiany porządkujące zakres regulacji, zmiany mające na celu rozszerzenie podstaw do weryfikacji wpisów, zmiany mające na celu ograniczenie przetwarzania danych osobowych, zmiany proceduralne.

Ponadto zmiany zawarte w projektowanej ustawie odnoszą się do Polskiej Klasyfikacji Działalności, która stanowi jeden z podstawowych standardów klasyfikacyjnych w Rzeczypospolitej Polskiej, opracowywanych przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Powodem podjęcia prac nad zmianą ustawy o statystyce publicznej w obszarze standardów klasyfikacyjnych (w zakresie dotyczącym Polskiej Klasyfikacji Działalności) jest nowa Polska Klasyfikacja Działalności (PKD 2025), wprowadzona z dniem 1 stycznia 2025 r. do stosowania w statystyce, ewidencji i dokumentacji oraz rachunkowości, a także w urzędowych rejestrach i systemach informacyjnych administracji publicznej, na mocy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. poz. 1936). Przepis § 2 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) zawiera rozwiązanie pozwalające na równoczesne – ze stosowaniem klasyfikacji PKD 2025 – stosowanie w statystyce, ewidencji i dokumentacji oraz rachunkowości, a także w urzędowych rejestrach i systemach informacyjnych administracji publicznej dotychczasowej klasyfikacji PKD 2007 do działalności oznaczonej zgodnie z tą klasyfikacją przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2026 r. Podmioty zarejestrowane w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej: „CEIDG”), Krajowym Rejestrze Sądowym (dalej: „KRS”) lub rejestrze REGON będą mogły do dnia 31 grudnia 2026 r. samodzielnie dokonać przeklasyfikowania kodu określającego przedmiot dotychczas prowadzonej działalności: z PKD 2007 na PKD 2025. Po upływie tego okresu przejściowego, tj. z dniem 1 stycznia 2027 r., planuje się wprowadzenie automatycznego przeklasyfikowania tych podmiotów w CEIDG, KRS, w rejestrze REGON oraz innych rejestrach urzędowych, co wymaga jednak wprowadzenia zmian w ustawie o statystyce publicznej, ale również w:

- 1) ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (zmiany w tej ustawie są wprowadzane w art. 6 projektowanej ustawy) (Dz. U. z 2022 r. poz. 541);
- 2) ustawie z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (zmiany w tej ustawie są wprowadzane w art. 5 projektowanej ustawy) (Dz. U. z 2024 r. poz. 979, z późn. zm.).

Zmiany te umożliwią, począwszy od dnia 1 stycznia 2027 r., automatyczne przeklasyfikowanie podmiotów w CEIDG, KRS, rejestrze REGON, a także innych rejestrach urzędowych, w przypadku dokonywania każdorazowej zmiany w Polskiej Klasyfikacji Działalności.

Projektowana ustawa ma również na celu wprowadzenie podstawy prawnej w akcie rangi ustawowej umożliwiającej automatyczne przeklasyfikowanie podmiotów, które w rejestrach urzędowych mają wskazany kod PKD 93.29.Z (według klasyfikacji PKD 2007) i które do dnia 31 grudnia 2025 r. nie złożą wniosku o zmianę wpisu w CEIDG, KRS lub rejestrze REGON oraz nie wybiorą samodzielnie kodu PKD 93.29.A albo PKD 93.29.B (według aktualnie obowiązującej klasyfikacji PKD). Projektowana ustawa zawiera przepis stanowiący podstawę prawną umożliwiającą automatyczną zmianę, z dniem 1 stycznia 2026 r., w CEIDG, KRS oraz rejestrze REGON pozostawionego w mocy kodu PKD 93.29.Z (według klasyfikacji PKD 2007) na kod PKD 93.29.B (według nowej klasyfikacji PKD 2025) (art. 12).

Mając na względzie, że projekt reguluje kwestie związane z modernizacją systemów teleinformatycznych, w których są prowadzone:

- 1) rejestr TERYT, w szczególności w zakresie dotyczącym zmian wprowadzanych w art. 1 pkt 20-24 projektu ustawy;
- 2) rejestr REGON, w zakresie dotyczącym zmian wprowadzanych w art. 1 pkt 1-4 i 5-19 projektu ustawy, co w szczególności ma umożliwić automatyczną zmiany kodów PKD określających przedmiot działalności dla podmiotów zarejestrowanych w rejestrze REGON, w przypadku wydania nowej PKD albo wprowadzenia zmian w obowiązującej PKD;
- 3) CEIDG i KRS, w zakresie dotyczącym umożliwienia automatycznej zmiany kodów PKD określających przedmiot działalności dla podmiotów zarejestrowanych w CEIDG i KRS, w przypadku wydania nowej PKD albo wprowadzenia zmian w obowiązującej PKD

– należy uznać projekt ustawy za dokument rządowy związany z informatyzacją, co uzasadnia rozpatrzenie projektu przez Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji.

Jednocześnie uprzejmie wyjaśniam, że Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji na posiedzeniu w dniu 15 października 2024 r. przyjął projekt ustawy ze zmianami (wynikającymi z uwzględnienia uwag Ministra Sprawiedliwości i Ministra Finansów) i rekomendował go Stałemu Komitetowi Rady Ministrów.

Ponowne rozpatrzenie projektu przez Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji jest konieczne w związku z roboczymi ustaleniami Stałego Komitetu Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2025 r. (w załączeniu).

Procedowany obecnie projekt ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej oraz niektórych innych ustaw (UD12) został opracowywany bez uprzedniego przyjęcia założeń.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej oraz niektórych innych ustaw (UD12) został dnia 20 lutego 2024 r. przekazany do uzgodnień międzyresortowych, opiniowania i konsultacji publicznych.

W ramach opiniowania i konsultacji publicznych projekt ustawy został przekazany następującym podmiotom:

- 1) Polskie Towarzystwo Statystyczne;
- 2) Instytut Statystyki Kościoła Katolickiego;
- 3) Rządowa Rada Ludnościowa;
- 4) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 5) Polska Rada Biznesu;
- 6) Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Główny Geodeta Kraju;
- 8) Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego;
- 9) Kancelaria Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej;
- 10) Kancelaria Senatu Rzeczypospolitej Polskiej.

Projekt ustawy (UD12) został również przekazany do zaopiniowania reprezentatywnym organizacjom pracodawców wchodzącym w skład Rady Dialogu Społecznego, tj. następującym podmiotom:

- 1) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) Konfederacja „Lewiatan”;
- 3) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 4) Związek Pracodawców Business Centre Club;
- 5) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 6) Federacja Przedsiębiorców Polskich.

Ponadto projekt ustawy (UD12) został przekazany do zaopiniowania Radzie Dialogu Społecznego.

Projektowana ustawa (UD12) nie została przekazana do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego ponieważ nie nakłada ona na jednostki samorządu terytorialnego nowych zadań i obowiązków, tj. innych niż wynikające z obowiązujących obecnie przepisów.

Z uwagi na fakt, że przedmiotowa regulacja nie odnosi się do spraw objętych zadaniami związków zawodowych, nie przekazano projektu do zaopiniowania tym podmiotom.

W ramach opiniowania uwagi do projektu ustawy zgłosił wyłącznie Główny Geodeta Kraju. Uwagi te zostały uwzględnione przez Główny Urząd Statystyczny.

W ramach konsultacji publicznych nie zgłoszono żadnych uwag do projektu ustawy (UD12).

Żadna ze ww. organizacji pracodawców nie zgłosiła uwag do projektu ustawy (UD12).

Rada Dialogu Społecznego nie zgłosiła uwag do projektu ustawy (UD12).

Podsumowanie konsultacji zostało przedstawione w załączonym do niniejszego pisma raporcie z konsultacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Głównego Urzędu Statystycznego w zakładce *Projektowanie aktów prawnych* oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce *Rządowy Proces Legislacyjny*. Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Jak już wyżej wskazano, Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji na posiedzeniu w dniu 15 października 2024 r. przyjął projekt ustawy ze zmianami (wynikającymi z uwzględnienia uwag Ministra Sprawiedliwości i Ministra Finansów) i rekomendował go Stałemu Komitetowi Rady Ministrów.

Następnie projekt ustawy był przedmiotem prac Stałego Komitetu Rady Ministrów (SKRM):

1. Prezes GUS wniósł projekt ustawy do rozpatrzenia przez SKRM przy piśmie z dnia 30 października 2024 r. (znak GUS-GP03.0200.5.2021.484).
2. Uwagi do projektu ustawy, rozpatrywanego przez SKRM, zgłosili:
 - 1) Minister Sprawiedliwości (pismo z dnia 19 listopada 2024 r., znak DL-VIII.454.6.2024 oraz pismo z dnia 18 grudnia 2024 r., znak DL-VIII.454.6.2024);
 - 2) Minister Finansów (pismo z dnia 15 listopada 2024 r., znak PM10.622.32.2024);
 - 3) Rządowe Centrum Legislacji (pismo z dnia 15 listopada 2024 r., znak RCL.DPŚI.550.2.2024).
3. Po przeprowadzeniu dodatkowych uzgodnień z ww. organami, Prezes GUS przy piśmie z dnia 4 lutego 2025 r. (znak GUS-GP03.0200.5.2021.506) wniósł do rozpatrzenia przez SKRM nowy tekst projektu ustawy (UD12), uwzględniający stanowisko Głównego Urzędu Statystycznego wobec tych uwag.
3. Do nowego tekstu projektu ustawy, rozpatrywanego przez SKRM, uwagi zgłosili:
 - 1) Minister Rozwoju i Technologii (pismo z dnia 13 lutego 2024 r., znak DPG-III.0220.4.2025);
 - 2) Koordynator Oceny Skutków Regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów (pismo z dnia 14 lutego 2025 r., znak KOSR.0610.160.2024);
 - 3) Minister Finansów (pismo z dnia 13 lutego 2025 r., znak PM10.622.3.2025).

W związku z:

- 1) ww. uwagami do Oceny Skutków Regulacji nowego tekstu projektowanej ustawy, rozpatrywanego przez SKRM, zgłoszonymi przez Koordynatora Oceny Skutków Regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz Ministra Finansów;
 - 2) odniesieniem się Ministra Sprawiedliwości do tych uwag (pismo z dnia 27 lutego 2025 r., znak DL-VIII.454.6.2024, do którego dołączono tabelaryczny wkład do OSR projektu ustawy);
 - 3) odniesieniem się, w trybie roboczym, Ministerstwa Rozwoju i Technologii do uwag Ministra Finansów
- Główny Urząd Statystyczny zorganizował w dniu 5 marca 2025 r. spotkanie robocze z udziałem tych organów, mające na celu uzgodnienie rozbieżnych stanowisk w zakresie kosztów projektowanej regulacji dla budżetu państwa.
4. Po rozpatrzeniu ww. uwag, a także uwzględniając wynik spotkania roboczego przeprowadzonego w dniu 5 marca 2025 r., Prezes GUS przy piśmie z dnia 24 marca 2025 r. (znak GUS-GP03.0200.5.2021.522) wniósł do rozpatrzenia przez SKRM nowy tekst II projektu ustawy (UD12).
 5. Do rozpatrywanego przez SKRM nowego tekstu II projektu ustawy o zmianie ustawy uwagi zgłosili:
 - 1) Minister Cyfryzacji (pismo z dnia 2 kwietnia 2025 r., znak DP.MC.WLA.0210.95.2024);
 - 2) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji (pismo z dnia 2 kwietnia 2025 r., znak DP-WLO.0232.9.2023.RA);
 - 3) Minister Finansów (pismo z dnia 3 kwietnia 2025 r., znak PM10.620.4.2025);
 - 4) Koordynator Oceny Skutków Regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów (pismo z dnia 4 kwietnia 2025 r., znak KOSR.0610.160.2024);
 - 5) Ministerstwo Sprawiedliwości (uwagi zgłoszone w trybie roboczym).
 6. Prezes GUS w piśmie z dnia 9 kwietnia 2025 r. (znak GUS-GP03.0200.5.2021.531), uwzględnił znaczną część tych uwag – w formie autopoprawek do nowego tekstu II projektu ustawy.
 7. Następnie dodatkowe uwagi do OSR projektowanej ustawy zgłosił Minister Finansów (pismo z dnia 11 kwietnia 2025 r., znak PM10.622.11.2025).
 8. Prezes GUS w piśmie z dnia 14 kwietnia 2025 r. (znak GUS-GP03.0200.5.2021.541), uwzględnił ww. uwagi Ministra Finansów z dnia 11 kwietnia 2025 r. – proponując autopoprawkę nr 2 do nowego tekstu II projektu ustawy.

W załączeniu przesyłam Zestawienie uwag do projektu ustawy (UD12), rozpatrywanych na posiedzeniu SKRM w dniu 17 kwietnia 2025 r.

Na posiedzeniu w dniu 17 kwietnia 2025 r. Stały Komitet Rady Ministrów podjął następujące ustalenia:

„Komitet odroczył rozpatrzenie projektu ustawy i zalecił ponowne, niezwłoczne skierowanie projektu do rozpatrzenia przez Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji. Przedmiotem ponownego rozpatrzenia przez Komitet ds. Cyfryzacji powinny być kwestie związane z aktualizacją wszystkich systemów i rejestrów wskazanych w projekcie ustawy, pod kątem ich kosztów.”

Na przedmiotowym posiedzeniu Stały Komitet Rady Ministrów podjął następujące ustalenia szczegółowe:

- uwagi Ministra Finansów:
 - uwaga nr 2.1 dotycząca dodatkowych etatów dla referendarzy sądowych oraz kadry urzędniczej w sądach powszechnych – została uznana za nieaktualną, w związku z wycofaniem się Ministra Sprawiedliwości z kwestii zwiększenia etatyzacji;
 - uwagi nr 2.2 oraz 2.6 dotyczące pkt 6 oceny skutków regulacji – zostały uwzględnione. W związku z wycofaniem się Ministra Sprawiedliwości z kwestii zwiększenia liczby etatów, Wnioskodawca na nowo oszacuje wydatki, które będą ponoszone w kolejnych latach i zmodyfikuje ocenę skutków regulacji;
 - uwagi 2.3 – 2.5 dotyczące finansowania kosztów związanych z dostosowaniem systemu CEiDG i rejestru REGON – zostały rozstrzygnięte na komitecie na korzyść Ministra Finansów (ww. koszty

- powinny być finansowane w ramach limitu wydatków dla poszczególnych dysponentów części budżetowych);
- uwaga 2.7 dotycząca wydłużenia okresu vacatio legis do 18 miesięcy – została uwzględniona w autopoprawce II (pismo Prezesa GUS z dnia 14 kwietnia 2025 r.);
 - uwaga Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji – została uwzględniona w sposób zaproponowany przez Wnioskodawcę w autopoprawce (pismo Prezesa GUS z dnia 9 kwietnia 2025 r.); Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji potwierdził uzgodnienie uwagi;
 - uwaga Ministra Cyfryzacji – nie została przyjęta i została wycofana przez Ministra Cyfryzacji na posiedzeniu;
 - uwagi Koordynatora OSR w związku z wycofaniem się Ministra Sprawiedliwości z kwestii zwiększenia liczby etatów stały się bezprzedmiotowe.

W załączeniu przesyłam **projekt ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej oraz niektórych innych ustaw** (UD12), uwzględniający ww. ustalenia Stałego Komitetu Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2025 r. – z uprzejmą prośbą o skierowanie przedmiotowego projektu do rozpatrzenia przez Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że OSR projektu ustawy, uwzględniający ww. ustalenia Stałego Komitetu Rady Ministrów z dnia 17 kwietnia 2025 r., został skonsultowany w trybie roboczym z Ministerstwem Sprawiedliwości oraz Departamentem Oceny Skutków Regulacji i Analiz w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Projektowana ustawa (UD12) powinna wejść w życie najpóźniej do dnia 31 grudnia 2025 r., ze względu na konieczność rozpoczęcia od dnia 1 stycznia 2026 r. automatycznej zmiany kodów PKD w CEIDG, KRS oraz rejestrze REGON (*vide* art. 12 projektu ustawy).

Przedmiotowy projekt ustawy został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD12. Jako planowany termin przyjęcia projektu przez Radę Ministrów określono II kwartał 2025 r.

Z poważaniem

Prezes

Głównego Urzędu Statystycznego

Dr hab. Marek Cierpiat-Wolan

W załączeniu:

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy o statystyce publicznej oraz niektórych innych ustaw (UD12);
2. Uzasadnienie projektu ustawy;
3. Ocena Skutków Regulacji projektu ustawy;
4. Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie legitymacji ankietera statystycznego (zostanie wydane na podstawie art. 28 ust. 6 ustawy o statystyce publicznej, w brzmieniu nadanym projektowaną ustawą) – materiał uzupełniający do projektu ustawy;
5. Załącznik do projektu rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie legitymacji ankietera statystycznego – materiał uzupełniający do projektu ustawy;
6. Uzasadnienie projektu rozporządzenia w sprawie legitymacji ankietera statystycznego – materiał uzupełniający do projektu ustawy;
7. OSR projektu rozporządzenia w sprawie legitymacji ankietera statystycznego – materiał uzupełniający do projektu ustawy;
8. Zestawienie uwag zgłoszonych do projektu ustawy w ramach uzgodnień międzyresortowych wraz ze

- stanowiskiem GUS wobec tych uwag;
9. Zestawienie uwag zgłoszonych do projektu ustawy w ramach opiniowania i konsultacji publicznych wraz ze stanowiskiem GUS wobec tych uwag;
 10. Raport z konsultacji;
 11. Protokół ustaleń z posiedzenia KRMC w dniu 15.10.2024 r.;
 12. Zestawienie uwag do projektu ustawy (UD12) na posiedzenie SKRM w dniu 17.04.2025 r.;
 13. Robocze ustalenia SKRM z dnia 17.04.2025 r.;
 14. Lista kontrolna;
 15. Tabela legislacyjna;
 16. Upoważnienie dla Prezesa GUS do prowadzenia prac legislacyjnych.